Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Заповедная Осетия-Алания»

Утверждаю:
Директор
ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания»
_____Э.В. Марзаев
«__»_____2026г.

Доклад

о правоприменительной практике контрольно (надзорной) деятельности Федерального государственного бюджетного учреждения «Заповедная Осетия-Алания» в области охраны и использования особо охраняемых природных территории ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» за 2025год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", Положением о ФГБУ «Северо-Осетинский государственный природный заповедник», утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 06.05.2003г. № 382 (с изменениями, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов от 17.03.2005 г. № 66 и приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской федерации от 27.02.2009 №48 и от 26.03.2009 г. № 71); Положением об охранной зоне Северо-

Осетинского государственного заповедника, утвержденного Постановлением Совета Министров СОАССР от 28.08.1980г. № 193; Положением о ФГБУ «Национальный парк «Алания», утвержденным Федеральной службой лесного хозяйства России от 21 ноября 1998г. (в редакции приказа МПР России от 17.03.2005г. №66, приказов МПР России от 27.02.2009г. №48 и от 26.03.2009г. №72) и другими федеральными законами, применяемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Заповедная Осетия-Алания» осуществляет:

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно - антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В соответствии с Положением о ФГБУ «Северо-Осетинский государственный природный заповедник», утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 06.05.2003г. № 382 (с изменениями, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов от 17.03.2005 г. № 66 и приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской федерации от 27.02.2009 №48 и от 26.03.2009 г. № 71) и Положением о ФГБУ «Национальный парк «Алания», утвержденным Федеральной службой лесного хозяйства России от 21 ноября 1998г. (в редакции приказа МПР России от 17.03.2005г. №66, приказов МПР России от 27.02.2009г. №48 и от 26.03.2009г. №72) государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» в соответствии выписками из ЕГРН:

1. **Основной участок**, № 15:07:000000:0001 - 25 841,0 га.- земли особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование: для охраны и естественного воспроизводства объектов животного и растительного мира;

2. **Биз**, кадастровый № 15:07:0000000:2239 - 1 701,8 га.- земли особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование: для охраны и естественного воспроизводства объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ и Красную книгу РСО-Алания, для размещения иных особо охраняемых природных территорий;

3. **Карца**, кадастровый №15:07:020200:01 - 554,0 га. - земли особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование: для обитания вольной популяции чистокровных зубров;

4. **Шуби**, кадастровый № 15:07:0020204:1 - 3 125,81га. земли особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование: для сохранения природных комплексов и объектов;

5. **Центральная усадьба** № 15:07:0050796:2 - 9,28 га. - земли особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование: для сохранения природной среды;

6. **Национальный парк «Алания»** №15:04:0050000:1 - 37 100га. - земли особо охраняемых территорий и объектов. Разрешенное использование: Создание национального парка.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Охранная зона Северо-Осетинского государственного заповедника, установлена Постановлением Совета Министров СОАССР от 24.08.1978г. № 207 «Об упорядочении границ охранной зоны Северо-Осетинского государственного заповедника на площади 41 635га. Границы и функции охранной зоны соответствуют буферной зоны Северо-Осетинского государственного природного заповедника.

Согласно пунктам 11-13 «Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций в границах охранной зоны Северо-Осетинского государственного заповедника относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктами 17, 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования, особо охраняемых природных территорий» утв.

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» вправе в установленном законом порядке проводить:

1. Контрольные (надзорные) мероприятия:
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

2. Профилактические мероприятия:
- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания»

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» не утверждался.

В течение 2025 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - выездные обследования.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативной группой охраны территории за истёкший период 2025 года ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания с учётом специфики его деятельности проводились следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

За период 2025 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками государственной инспекции участковых лесничеств выполнено наземное патрулирование в объёме:

- пешее патрулирование -73772,2км;
- патрулирование на автомототранспорте - 65600 км;
- групповых выходов - 388;
- проведено бесед с населением - 1190 шт. и с охватом населения - 5024чел.

За период 01.01.2025г. по 31.12.2025г. было выявлено 81 административное правонарушение по ст.8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях», в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество			
	На ООПТ	На территории охранной зоны	На территории заказника	На территории национального парка
О самовольной порубке	0	0	0	1
О незаконном сенокошении и выпасе скота	0	1	0	0
О незаконной охоте	0	2	0	1
О незаконном рыболовстве	0	0	2	0
О незаконном сборе дикоросов	0	0	0	0
Об отлове рептилий, амфибий, насекомых	0	0	0	0
О самовольном захвате земли	0	0	0	0
О незаконном строительстве	0	2	0	0
О незаконном нахождении, проходе и проезде граждан и транспорта	40	0	1	3
О загрязнении	0	3	0	0
О нарушении правил пожарной безопасности в лесах	0	3	1	0
О нарушении режима авиации	0	0	0	0
Иные нарушения (расчистка территории)	0	0	9	12
Итого:	40	11	13	17
Из них с изъятием огнестрельного оружия	0	0	0	0

Наложено административных штрафов за период с 01.01.2025г. по 31.12.2025г.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	80	33,0
на должностных лиц	0	0,0
на юридических лиц	1	500,0
Итого:	81	533,0

Взыскано административных штрафов за период с 01.01.2025г.по 31.12.2025г.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
с граждан	55	33,0
с должностных лиц	0	0,0
с юридических лиц	0	0,0
Итого:	55	33,0

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2025г ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» www.alaniazapoved.ru перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре), и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» на основе следующих принципов:

- понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение

примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

- информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания»;

- обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

- актуальность-регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

- релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

- периодичность-обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Заповедная Осетия-Алания» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2025 году установлено по границам и на подконтрольных территориях 130 единиц информационных щитов, указателей и аншлагов на природоохранные и противопожарные темы. На подъездных и въездных дорогах, в наиболее посещаемых местах установлены информационные щиты, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и

использования особо охраняемых природных территорий" специальным режимом государственного контроля (надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" - "Постоянный рейд".

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствуют специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране. Включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на ООПТ поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

Актуальным остается решение вопроса по разработке и утверждению правил и иных нормативных правовых актов и методических рекомендаций по осуществлению учреждениями контрольной (надзорной) деятельности

Доклад подготовила:
Старший государственный
инспектор в области охраны
окружающей среды  В. П. Ревенко